



פיקוד העורר כרגולטור המיגון

רס"ן משה שלמה - ראש מדור הנדסת מיגון ורגולציה

25/02/20

- צמצום פערי המיגון לאזרחים ע"י מחקר ופיתוח שיטות מיגון חדשות.
- צמצום פערים למפעלים קיימים ומיגון מלא למפעלים חדשים מסכני אוכלוסייה.
- הבטחת מערך הרגולציה בתחום המיגון (מתן היתרי הג"א, כתיבה ועדכון תקנות ומפרטים, הכשרה ופיקוח על מכוני בקרה).
- ביצוע פרויקטים לאומיים למיגון, לאזרח ולתשתיות המדינה.
- בניית מרכיבים פיזיים ותומכים למיגון יישובים.
- קביעת הנורמות החוקיות בתחום המיגון ברמה הלאומית.
- נציגות פיקוד העורף בוועדות התכנון והבנייה ובמועצה הארצית.

חיזוק החוסן הלאומי והצלת חיים במצבי חירום

פיקוד ושליטה:

המטרה:

מאמץ
התמיכה
בחזית

סיוע למאמץ הלחימה בחזית

המאמצים:

מאמץ
שגרת
החירום

סיוע בתפקוד משק המדינה
ומוסדותיה, וקיום שגרת חירום
לתושביה במשך כל העימות

התכליות:

מאמץ
הצלת
החיים

מזעור הנפגעים והנזק
בעת אירוע בעורף

הפעולות:

פעולות תמיכה בחזית:

1. תרומה לתהליך קבלת ההחלטות במטה הכללי
2. סיוע לפיקודים המרחביים בתחומי הג"א
3. סיוע בהתגוננות העורף הצבאי

פעולות שגרת חירום:

1. תמיכה ברשויות המקומיות
2. תמיכה במשרדי הממשלה ובגופי תשתית.
3. סיוע למשטרת ישראל במשימות בטחון פנים וסד"צ

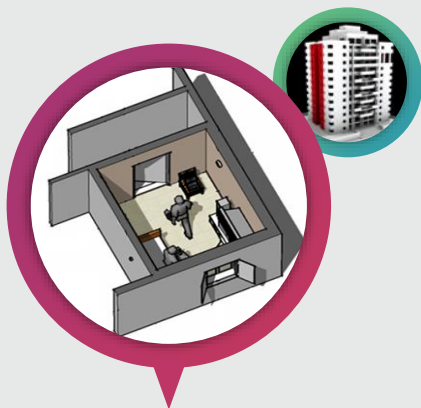
אבני היסוד בהתגוננות אזרחית:

1. מדיניות ההתגוננות
2. התרעה
3. מיגון פיזי
4. הסברה
5. חילוץ והצלה

הנחות יסוד לתפיסה

- העורף האזרחי יותקף באופן מסיבי ולאורך זמן, בכל עימות עתידי
- קימת סבירות לשימוש בנשק בלתי קונבנציונאלי.
- תקיפת העורף תכוון לריכוזי אוכלוסייה, בנשק סטטיסטי ובנשק מדויק לתשתיות חיוניות ואתרים אסטרטגיים.
- לא ניתן למנוע לחלוטין פגיעה בעורף באמצעות הגנה אקטיבית.
- מיגון פיזי הוא מרכיב משמעותי ואפקטיבי בצמצום הפגיעה באזרחים, והוא מהווה חלק מ"חבילת המיגון" לאזרח שכוללת גם התרעה, מיגון אישי והנחיות.
- בנוסף לכך, תורם המיגון פיזי גם ליצירת חוסן אישי, קהילתי ולאומי.
- האזרח יעדיף את פתרון המיגון על פי ניסיונו, נטיית ליבו וסביבתו.

תפיסת המיגון הלאומית



1992

אישור תקנות למרחבים מוגנים
(ממ"ד, ממ"ק, ממ"מ)
התאמת האיום לנוכח לקחי
מלחמת המפרץ
(זמן התרעה, פיזור תוחלת
הנזק)



1972

אישור תקנות ההתגוננות
לבניית מקלטים
התאמת איום האב"כ ורסס
מוגבר לנוכח לקחי מלחמת
ששת הימים.



1951

חקיקת חוק הג"א
חיוב התקנת מקלטים
ומחסות עבור האוכלוסייה
הסובבת (בשיוך אזורי)



הנגשת המידע התכנוני למיגון



1. בשנה האחרונה מתבצעת עבודה מקיפה להנגשת תקנות ומפרטי התכנון למרחבים מוגנים, תוך שילוב אמצעים ממוחשבים להצגתם.
2. במהלך השנה נכתבו 10 מפרטי ביצוע לטובת יצירות פירוט התקנות ובהירותן.
3. צומצמו סתירות בחומרים קיימים ואוחדו 68 הנחיות ענף לכדי 11 בלבד.
4. בחודש האחרון הושלם "מידעון ממחושב למתכנן מרחבים מוגנים" אשר מכיל בתוכו אלגוריתם חכם המאפשר סינון חומרי תכנון על פי אופי המבנה המתוכנן. <http://migun.netlify.com/>

קידום תמ"א את בתחום המיגון

הצורך: עיגון עקרונית מיגון מרחביים והנחיות למוסדות התכנון בדבר קידום מיזמים למיגון ברשות משרד הביטחון.

השיטה: כתיבת הוראות תמ"א בנושאים שונים במטרה להקל על עבודת הפיקוד ותיחום נושאים אש אינם מעוגנים בחוק הג"א או בתקנות.

מה נעשה עד כה? :

1. אישור תמ"א 40 (יולי 19), להסדרת העקרונות המרחביים וההנדסיים למיגון תשתיות לאומיות ושירותים חיוניים מפעלים, תחנות כוח, בתי חולים, מתקני גז ועוד).
2. אישור תמ"א 40 א' / 1 (ממתין לאישור ממשלה), אשר מטרתה הסדרה תכנונית (הכוללת הקלות) להוספת מרחבים מוגנים במסגרת תכנית "מגן הצפון".
3. גיבוש תמ"א 40 / 1 (נמצאת בניסוח הוראות), להסדרת עקרונות לעידוד הוספת מרחבים מוגנים בכלל המדינה ובניית מיקלוט המוני לצורכי הרשות המקומית ומשרדי הממשלה בהפעלת שירותים חיוניים בחירום. וכן, עיגן עקרונות מרחביים להתקנת צופרים ואמצעים לחילוץ והצלה.

תקנות הפטור 2019:

חידושים והקלות עיקריים

מגזר פרטי

- מתן פטור ממיגון למבנים המוגשים ב"שימוש חורג" - עד 5 שנים.
- מתן פטור לפעוטונים וגני ילדים פרטיים – המוגשים ב"שימוש חורג".
- הסדרת מיגון בהפרטת קיבוצים תוך שיוך מקלטים קיימים.
- מתן פטור ליח"ד המוגשות במסגרת הוראת שעה לפיצול דירות.
- מתן פטור למבנים בנחלות- (לא למגורים) בתנאי למיגון במרחק 40 מטר.

מגזר ציבורי

- מתן פטור ממיגון למבני שימור- לאחר שהוכח כי לא ניתן הנדסית לבנות מיגון.
- מתן פטור לעסקים ומבנים קטנים עד 70 מ"ר (תחנת מוניות, קיוסקים וכדומה).
- מתן פטור ממיגון לסככות ללא קירות (הקלה עבור מפעלים ותעשיות)
- הגדלת מס' היחידות המוכרות לפטור בבתי קיט (צימרים)-משלושה לארבעה.
- סיווג מבני חקלאות למתן פטור ממיגון (חממות, אורות פרטיות) בשיתוף משרד החקלאות.

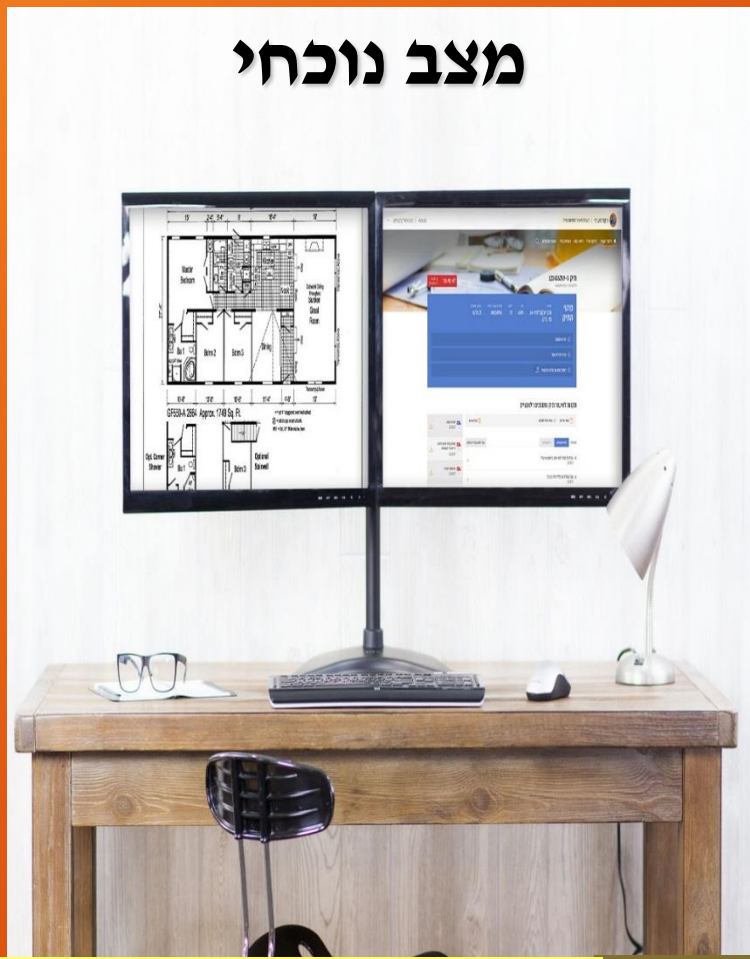
ביכורים

אחוז חסכון	התהליך לאחר שינוי הארגוני	התהליך היום	
400%	5 ימים	כ-3 שבועות	משך זמן המתנה לאישור הג"א
450%	3 ימים	כ-2 שבועות	משך זמן המתנה לערעור
108 מש"ח. בהתחשב שמאושרים כ 27,000 יח"ד בשנה	0	כ - 4000 ש"ח לפרויקט פשוט	עלות לאזרח בהוצאת גרמושקה לאישור הג"א
30%	32 פרוייקטים ביום	כ - 20 פרוייקטים	הספקי מהנדסי הג"א
400%	5 ימים (בהליך עבודה מול הרשות להסמכת מעבדות)	המתנה כ 3 שבועות	ביקורת לאישור אכלוס לאחר בניה

המערכת מאפשרת התקדמות בתהליך איחוד משרדי מהנדסים

עקרונות תהליך שינוי הארגוני

מצב נוכחי



לאחר רישוי מקוון

מצב עבר



טרם רישוי מקוון

טכנולוגיה

ידע

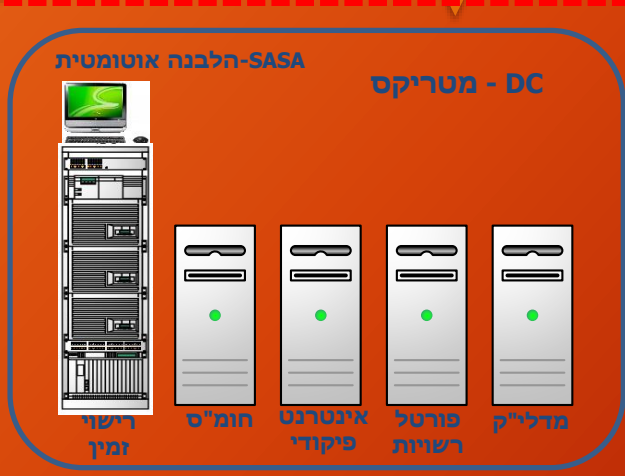
כוח אדם

שרות ונגישות

פקע"ד כרגולטור



AZUR - ארכיון ניהול ידע



משרדי מהנדסים מחוויים



מבוני בקרה

התאחדות בקרי הבניה בישראל בע"מ

של פקע"ר
בפיקוח ובקרה של מערך הרגולציה



משרדי אדריכלים אורחים

מערכת פיקוד העורף לאישור בקשות להיתר בנייה

מערכת רישוי מהנדסים

שלום רב

כלוק מהמאמץ לעמסום כערי הסיכון ולהקלה על הבניה בישראל, מעמיד פיקוד העורף לרשותו חשבון, יזם, מערך ניש, זמן לעורר אישור בקשה להיתר בניה על כי חסג הב"א וחוס החשבון והבניה. מערך ההגדרה של פיקוד העורף עומד לרשותכם בכל שאלה ובניה ישימה לת מענה לכל אתגר.

איך רשום למערכת?

שלום רב אנחנו מאור שמיים
לקבל אותכם למערכת...

לדעתה

כניסה למערכת למשתמש קיים

מספר תעודת זהות

מספר תלפון נייד

התחבר



נהלים וטכסים

הנחיות ענף

נהלי ענף ההנדסה

רוח תקינות למרחב מוגן לצורך סבלת כעור
מסמך מנהל רישוי מקוון



תקנות

טיוטת תקנת מוסדות חינוך

מוסדות רווחה

תקנה אחודה מוטמעת

תקנת מוסדות בריאות

תקנת כעור



הנחיות ומכרטים

מפרט מרטי ריחום

מפרט שיפוי מיטן

מפרט לבחנת פחרונות להגנה על רלוח המרחב המוגן



מסמכי עזר

טבלאות זיון מרחב מוגן

טבלאות עזר

מצנת מרכז לרישוי זמין



סוג תיק

תכנית שינויים

טופס 4

פטור

בנייה חדשה

ישוב

הן ישוב...

ועדה

בחר ועדה...

גוש

חלקה

מספר מרש

מספר תוכנית

רחוב

מספר בית

מספר בקשה להיתר רישוי זמין

שם המבקש

טלפון המבקש

שם מתכנן השלד

טלפון מתכנן השלד

תיאור הבקשה

המשך ←



חפש תיק

דף הבית תיקים שלי דוח ענשים דוח ביצועים דוחל משתמשים טיוח מהנדסים ליישובים ערכת תיקים

התהליך שלי

26	תיקים ממתנים לטיפול המהנדס
0	תיקים שתאריך היעד לטיפול בהם עבר
567	תיקים ממתנים לעורכי הבקשות

נקה סינון

סוג דף

ממתנים לטיפול המהנדס

סוג	מס' תיק מס' רישוי זמין ת.יעד לטיפול	זיהוי הנכס	עורך הבקשה	סטטוס אחרון
בנייה חדשה מסחרי	3892 20160786	חולון, נוש 6802, חלקה 30, הרומקים 23	יענה הלפרין	ממתין לפיקוד העורף לצפייה בתיק
בנייה חדשה מגורים	2721 4989374-3551	עמק חפר, נוש 8421, חלקה 18, קיבוץ עין התור ...	רן שפורר	ממתין לפיקוד העורף לצפייה בתיק
בנייה חדשה מגורים	3168 20180438	רמת השרון, נוש 6552, חלקה 40, שמואל הנגיד ...	ליאון קונס	ממתין לפיקוד העורף לצפייה בתיק



ממתין לפיקוד העורף | 72 תקנת לא מאושרות

תיק 3892

ממתין לפיקוד העורף | 72 תקנת לא מאושרות

תיק 3892

כחובת	נוש	חלוקה	מגיש	חובנית	מל' תיק רישוי זמן	עודכן לאחריונה
הרוקמים 23, חולון	6803	30	168	20160786	04/10/2018	

כחובת	נוש	חלוקה	מגיש	חובנית	מל' תיק רישוי זמן	עודכן לאחריונה
הרוקמים 23, חולון	6803	30	168	20160786	04/10/2018	

פרטי המבנה

סיווג המבנה	שטח המבנה	מרחב מוגן
סוג תיק	יז' יז'י	סוג מרחב מוגן
בנייה חדשה	שטח המבנה כולל הבקשה	מרחב מוגן קומתי
פיקוח המבנה	מל' קומה סה"ל	
מסחרי	11	
זדה	מל' קומה מדויק	
ועדה מקומית	3	

- פרטי המבנה
- פרטי יצירת קשר
- התכתבות עם מגיש הבקשה

אשר תיק שמור ושלח למתכנן שמור נשמר לאחריונה בתאריך 04/10/2018

פרטי יצירת קשר

פרטי מגיש הבקשה (המתכנן)	פרטי מבקש הבקשה	פרטי מתכנן השלד
שם	שם	שם
יונה הלפרין	סימון שקורי	נומי עברון
המז' רישוי	טלפון	טלפון
24421	0544595641	07958899
טלפון יז'י		
0522452942		
טלפון עסקי		
דואר אלקטרוני		
yonah@gawin.co.il		

תקנות לאישור תיק

הצג לפי:

- עובי הקירות החיצוניים במרחב המוגן לצפייה בפרטי התקנה
- עובי הקיר החיצוני שבו מותקן חלון הדף לצפייה בפרטי התקנה
- עובי הקיר הפנימי במרחב המוגן לצפייה בפרטי התקנה
- עובי הקיר הפנימי שבו מותקן חלון הדף מוסדי נגור לצפייה בפרטי התקנה
- סיווג הקיר כקיר פנימי לצפייה בפרטי התקנה

התכתבות עם מגיש הבקשה

שלח הודעה חדשה למגיש הבקשה



יעדי מערכת מחשוב היתרים

מענה ממוחשב מקצה לקצה (מפתיחת תיק ועד ט4) ויכולת ניתוב רגולטורי בין המהנדסים. ✓

ייעול ושיפור השירות הניתן לאזרח המבקש היתר הג"א, המערכת מקצרת את זמני ההמתנה ב50% עד כימים ספורים לקבלת היתר הסופי. ✓

קיצור תהליך בחינת תיק עבור מהנדסי פקע"ר, חיסכון של כ30% בזמן עבודת המהנדסים. ✓

הנגשת מידע רלוונטי לציבור הרחב מתוך המערכת. ✓

סטנדרטיזציה של בדיקה ושרות ✓

צמצום התלות הגאוגראפית ✓

לאחר רישוי מקוון

טרם רישוי מקוון

פקע"ר כרגולטור



מערכת פיקוד העורף לאישור בקשות להיתר בנייה

מערכת רישוי מהנדסים

שלום רב

כחלק מהמאמץ לעמסום מערי הסיכון ולהקלה על הבניה בישראל, מעמיד ביקוד העורף לרשותו חשבון, בנה, יזם, מערך נביע, וזמן לצורך אישור בקשה להיתר בניה על פי חוק הב"א וחוק התכנון והבניה.
מערך ההגדרה של ביקוד העורף עומד לרשותכם בכל שאלה ובעיה וישמח לתת מענה לכל אתגר.

איך רשום למערכת?

שלום רב אנחנו מאוד שמחים לקבל אתכם למערכת...

להרשמה

כניסה למערכת למשתמש קיים

מספר תעודת זהות

מספר נילסון ניד

התחבר



נהלים וטכסים

הנחיות ענף
נהלי ענף הנדסה
דוח תקינות למרחב מוגן לצורך סבלת כטור
מסמך מנהל רישוי מקוון



תקנות

טייטת תקנת מסודות חינוך
מסודות רוחה
תקנה אחודה מוטמעת
תקנת מסודות בריאות
תקנת כטור



הנחיות ומכרמים

מפרט מרטי ריתום
מפרט שיפורי מיטון
מפרט לבחינת פתרונות להגנה על רלת המרחב המוגן



מסמכי עזר

טבלאות זיון מרחב מוגן
טבלאות עזר
מצנת מרכז לרישוי זמין



חפש תיק

דף הבית תיקים שלי דוח עממים דוח ביצועים דוחל משמטמים טווח מהנדסים ליישובים עריכת תיקים

התהליך שלי

26	תיקים ממתנים לטיפול המהנדס
0	תיקים שתאריך היעד לטיפול בהם עבר
567	תיקים ממתנים לעורכי הבקשות

נקה סינון

סוג דף

סוג הבקשה סוג המבנה סוג התאריך הגעה סוג התאריך הגעה סטטוס

סוג

מתנים לטיפול המהנדס

סוג	מס' תיק מס' רישוי זמין ת.יעד לטיפול	זיהוי הנכס	עורך הבקשה	סטטוס אחרון
בנייה חדשה מסחרי	3892 20160786	חולון, נוש 6802, חלקה 30, הרומקים 23	יונה הלפרין	מתחין לפיקוד העורף לצפייה בתיק
בנייה חדשה מגורים	2721 4989374-3551	עמק חפר, נוש 8421, חלקה 18, קיבוץ עין החור ...	רן שפורר	מתחין לפיקוד העורף לצפייה בתיק
בנייה חדשה מגורים	3168 20180438	רמת השרון, נוש 6552, חלקה 40, ליוון קונס שמואל הנגיד ...	ליאון קונס	מתחין לפיקוד העורף לצפייה בתיק



תיק 3892

ממתין לפיקוד העורף | תקנת לא מאושרות

תיק 3892

ממתין לפיקוד העורף | תקנת לא מאושרות

פרטי התיק

כחובת: הרוקמים 23, חולון | מוש: 6803 | חלוקה: 30 | מניין: 168 | מ"ל תיק רישוי זמין: 20160786 | עורבן לאחרינה: 04/10/2018

פרטי התיק

כחובת: הרוקמים 23, חולון | מוש: 6803 | חלוקה: 30 | מניין: 168 | מ"ל תיק רישוי זמין: 20160786 | עורבן לאחרינה: 04/10/2018

פרטי המבנה

סיווג המבנה	שטח המבנה	מרחב מוגן
סוג התיק	יזם יחיד	סוג מרחב מוגן
בנייה חדשה	מגזר המבנה כולל הבקשה	מרחב מוגן קומתי
פיקוח המבנה	מ"ל קומה סוף	
מסחרי	11	
זדה	מ"ל קומה סוף	
ועדה מקומית	3	

נשמר לאחרינה בתאריך 04/10/2018

תקנת לאישור תיק

הצג לפרט:

מסמכים רלוונטיים

- הגשה מתוקנת 04/10/18
- תכנית הגשה 02/09/18
- נספחים

- עובי הקירות החיצוניים במרחב המוגן
- עובי הקיר החיצוני שבו מותקן חלון הדף
- עובי הקיר הפנימי במרחב המוגן
- עובי הקיר הפנימי שבו מותקן חלון הדף מוסדי נגור
- סיווג הקיר כקיר פנימי

פרטי יצירת קשר

פרטי מניש הבקשה	פרטי מבקש הבקשה	פרטי מניש השלד
שם	שם	שם
יונה הלפרין	סימון שקורי	נומי עברון
המזר רישוי	טלפון	טלפון
24421	0544595641	07958899
טלפון יד		
0522452942		
טלפון נטף		
דואר אלקטרוני		
yonah@gawin.co.il		

התכתבות עם מניש הבקשה

שלה הודעה חדשה למניש הבקשה



APPROVED
By Engineer at 07/10/2018, 13:13

ניזפרט

חוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965
בקשה להיתר בניה או לשימוש במקרקעין

תוקף 1
תקנה 202

שטח בסיסי	2018995
שטח ישיב	1394

שטח ישיב	3637	מס' בית	15
מס' חלק	316-1	שטח ישיב	3637

מס' חלק	שטח ישיב	מס' חלק	שטח ישיב
054-6554719	32/2	028558781 024170177	נענה
052-8421674	9	56750359	הוררים
08-9300436	9	014879268	ולצון

היתר יזום קיימת	מס' חלק	שטח ישיב	מס' חלק	שטח ישיב
2 קומות + מלר + מרפסת + 2 סמפוזי וניה + מתקן	052-8421674	9	014879268	ולצון

השטחים המבוקשים לבניה בכל מפלס בנפרד > עפ"י חוק

מס' חלק	שטח ישיב	מס' חלק	שטח ישיב
054-6554719	32/2	028558781 024170177	נענה
052-8421674	9	56750359	הוררים
08-9300436	9	014879268	ולצון

הכנת תוכנית עם מניש הבקשה

למס' 054-6554719

מס' 052-8421674

מס' 08-9300436

מס' 050-6278641

מס' 052-8421674

מס' 08-9300436

מס' 050-6278641

מס' 052-8421674

מס' 08-9300436

מס' 050-6278641

מס' 052-8421674

מס' 08-9300436

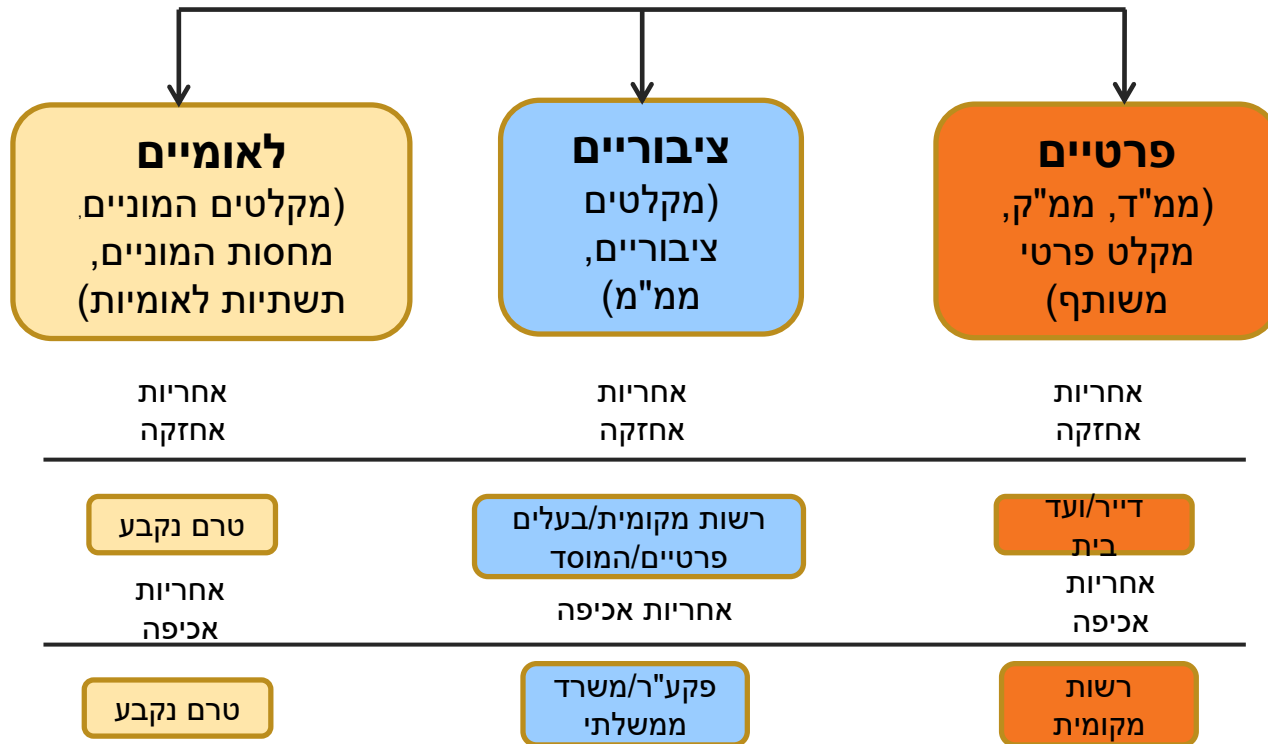
מס' 050-6278641

תקנת לאישור תיק

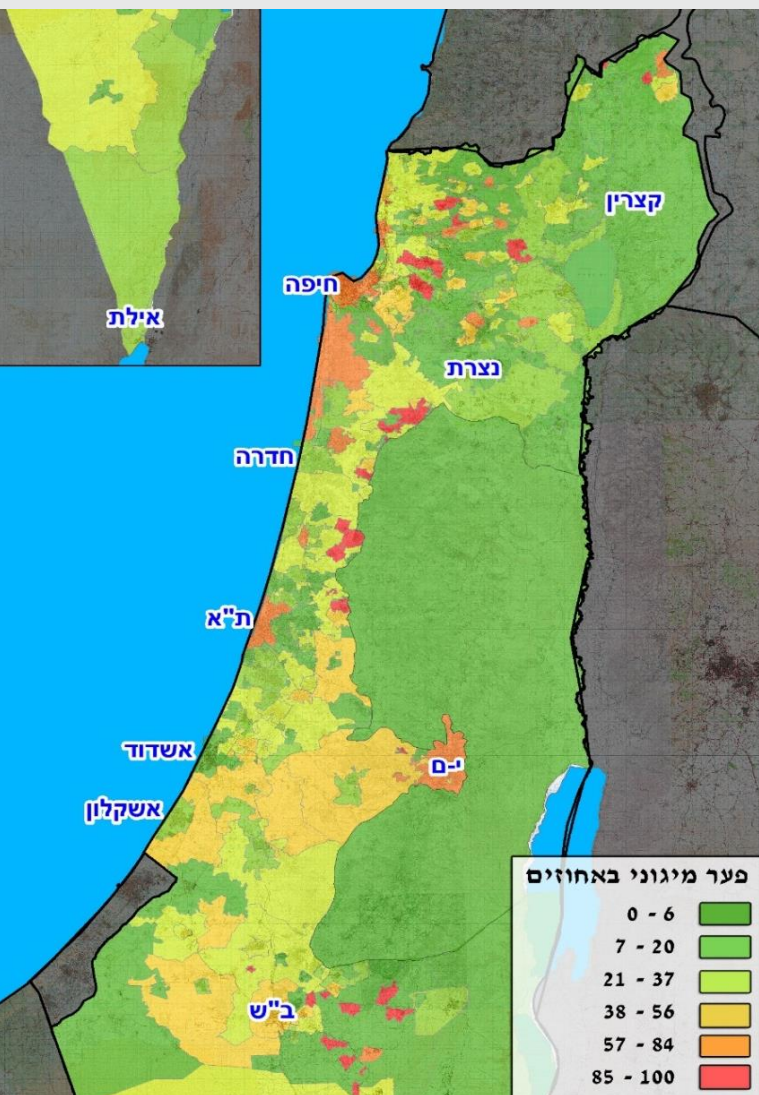
הגם לכי... תקנת לאישור תיק

עובי הקירות החיצוניים במרחב המגון... ראו תקנה 208 א

שייכות, בעלות ופיקוח,
בטיפוסי המיגון
השונים.



נתוני המיגון במדינת ישראל



מיגון תקני	כמות מתמגנים	אחוז ביחס לאוכלוסייה
ממ"ד	3,502,226	38.38%
מקלוט פרטי משותף	2,501,392	27.41%
מקלוט ציבורי	550,542	6.03%
מיגון המוני (חניונים ותת קרקע)	131,163	1.43%
כמות אוכלוסיה בעלת מיגון תקני / תת קרקעי	6,687,243	73.29%
פער מיגון לאוכלוסייה	2,437,192	26.71%

המעגל השלם לצמצום פערי המיגון



במסגרת עבודת הפיקוד בהטמעת מרכיבי "הכלכלה השיתופית, מחלקת מיגון רואה לנכון עבודה במספר כיווני פעולה:

1. גופים נדבניים (פילנתרופיה) לשיפוץ מקלטים , רכישה והצבת מיגוניות : "קרן היסוד", "קק"ל", "הסוכנות היהודית", "הקרן לידידות", "פדרציה יהדות צפון אמריקה".
2. קיום שותפויות למיגון במיזמי בנייה: "טוטו", "מפעל הפיס", "משהב"ש, רשויות מקומיות, משרדי ממשלה.
3. עיגון סטטוטורי בתחום המיגון: תמ"א 40, תמ"א 38.



מרכז הפעלה

ממ"מ ציבורי





הגדרות חוקיות בתחום המיגון



✓ חוקים (חקיקה ראשית): מחייבים את הרשות המבצעת והשופטת, החוק קובע

את רמת הפירוט הראשונה של הנורמות - **"חוק ההתגוננות האזרחית 1951"**.

✓ תקנות (חקיקת משנה): נקבעות ע"י הרשות המבצעת, לרוב שרים, תקנה

מחייבת את הרשות המבצעת ואת הציבור - **"תקנות ההתגוננות האזרחית 1991"**.

✓ הנחיות פנימיות: בניגוד לתקנות, לא חייבות בפרסום ברשומות. - **"הנחיות ענף,**

מפרטים, נהלי משרדי המהנדס".

עיקרי התשתית המשפטית- חוק הג"א 1951



קביעת התקנת מקלט בכל "בית" או "מפעל" (ס' 14 א', ב' לחוק).



קביעת המפרטים ההנדסיים והתכנוניים של המקלטים (ס' 14 ו' לחוק הג"א).



בחינת כל בקשה למתן פטור ממיגון (ס' 14 ז' לחוק הג"א).



בקרה ופיקוח על מפעלים מסכנים אוכלוסייה (ס' 22 ב' לחוק הג"א).

מבנה תקנה אחודה 2019

תקנות חומ"ס

עדכון התקנה של חומ"ס.

תקנות הפטורים

מפרטים:

- מפרט למתן פטור ממיגון ל"בקשות פשוטות". (כולל הצהרה)

מנחים:

- נהלי הגשת בקשות פטור.

תקנות מרחבים מוגנים

מפרטים:

1. בחינת פתרונות הגנה על הדלת.
2. בחינת מרחקי גישה אל המרחב המוגן.
3. תכנון ירידת קירות.
4. תכנון קונסטרוקציה במרחבים מוגנים.
5. חדרים רטובים במרחבים מוגנים.
6. תכנון מרכזי שליטה.
7. תכנון מרחבים מוגנים בגופי החירום (כב"א, שב"ס, משטרה)
8. מיגון תשתיות לאומיות.
9. שיפורי מיגון.
10. בחינת פתרונות לליקויים בביצוע מרחבי מוגנים.

מנחים:

1. נהלי הגשת היתרי הג"א.
2. נהלי עבודה במערכת רישוי זמין פקע"ר.
3. אחזקת מרחבים מוגנים.

תקנות מקלטים

מפרטים:

- תכנון מקלטים המוניים.

מנחים:

- אחזקת מקלטים.

התייחסות סטטוטורית של פקע"ר להיתרים המוגשים

אישור הג"א

המלצה לאישור
איכלוס (טופס 4)

בקשה לבניית
מיגון חדש (ס'
14ג')

כלל בסיס:

כל מבנה מגורים ומוסדי אשר לא
קיים לו מענה מיגוני יחויב בהתקנת
מיגון.

מנחה חוקתי:

תקנות המפרטים לבניית מקלטים.

בנוסף לכך:

- כל פיצול דירה המתבצע במבנה
קיים.

- בקשה לתוספת למבנה העולה על
שטח של 12 מ"ר (שטח עיקרי)

-בקשות לשינוי ייעוד.

בקשה לפטור
ממיגון (ס' 14ז')

כלל בסיס:

מבנה הקיים בתוכו מרכיב מיגון תיקני
(מקלט או מרחב מוגן) והוא תקין (כשירות
מינימלית) – יהיה זכאי לפטור.

מנחה חוקתי:

מסמך מדיניות הפטור- הכללים למתן פטור
2014.

בנוסף לכך:

-תוספות למבנים קיימים עד 12 מ"ר-
פטורים ממיגון.

-עסקים קטנים עד 70 מ"ר פטורים.

-מבנים חקלאות מסוימים כגון: סככות
וחממות – פטורים.

כלל המבנים הזכאים לפטור והתנאים
מפורטים במסמך מדיניות הפטור , אשר
עתיד להפוך לתקנה בשנת העבודה
הנוכחית.

החובה בבניית מיגון פיזי בחוק ההתגוננות האזרחית התשי"א 1951



התקנת מקלטים בבתים ובמפעלים

14. (א) בכל בית או סמוך לו יהיה מקלט שישמש בעיקרו את דיירי הבית ובני אדם הרגילים לבקר בו.
(ב) בכל מפעל או סמוך לו יהיה מקלט שישמש בעיקרו את עובדי המפעל ובני אדם הרגילים לבקר בו.

(תיקון מס' 2) תשכ"ט-1969

(ג) לא יינתן היתר על פי שום חוק הדרן בתכנון ובבניה להקמת בית או מבנה שהוא כולו או בעיקרו מפעל, או להקמת תוספת להם, אלא אם –

(1) תכנית הבניה שעליה יינתן ההיתר כוללת התקנת מקלט לבית, למבנה או לתוספת להם, או שתכנית התוספת להם כוללת הגדלת המקלט הקיים כפי שהרשות המוסמכת אישרה אותה, או שניתן, לפי סעיף זה, פטור מחובת הקמת המקלט או הגדלתו;

"מפעל" פירושו – מבנה של קבע או חלק ממנו, המשמש או המיועד לשמש, מקום עבודה או מקום עסק שעובדים בו לא פחות מעשרה בני אדם בבת אחת או שמבקרים בו כרגיל לא פחות מעשרים בני אדם בבת אחת;
"בית" פירושו – מבנה של קבע, הנפרד בבניו מ מבנים אחרים המשמש או המיועד לשמש לשהיית בני אדם בו, למעט מבנה שהוא כולו או בעיקרו מפעל
"מקלט" פירושו – מבנה או מקום אחר שהותקן לשמש מקלט, הכל לפי התכנית שהרשות המוסמכת אישרה אותה

רשות מקומית, באישור הרשות המוסמכת, רשאית –

(תיקון מס' 10) תשנ"ב-1992 (תיקון מס' 15) תשע"א-2011

- (1) לפטור בעלי בתים מסויימים מהחובה להתקין מקלט נפרד לכל בית, בתנאי שבעלי אותם הבתים יתקינו מקלט שישמש במשותף את בתיהם, או בלי תנאי זה, אם היא סבורה שתנאי המקום או נסיבות אחרות מצדיקים זאת;
- (2) לפטור בעל מפעל מהחובה להתקין מקלט, אם יוכיח להנחת דעתה, שבאותו מבנה שבו נמצא המפעל או סמוך לו יש מקלט שיכול לשמש מחסה גם לעובדי המפעל ולמבקרים בו ויש גישה נוחה מהמפעל אל אותו מקלט;

(תיקון מס' 10) תשנ"ב-1992

- (3) לפטור בעל בית או בעל מפעל, המקיים בבית או במפעל תוספת מבנה, מהחובה להתקין מקלט או להגדיל את המקלט הקיים אם הוכח, להנחת דעתה, אחת מאלה:
 - (א) לא ניתן להקים או להגדיל מקלט קיים בנכס שבו מבוקשת תוספת הבניה, ובלבד שמגיש הבקשה השתתף בקרן שכספיה יועדו להקמת מקלטים ציבוריים, שיפורם או הגדלתם.
 - (ב) תנאי המקום או נסיבות אחרות מצדיקים מתן פטור, ובין השאר, שבאותו בית או מפעל, יש מקלט שיוכל לשמש מחסה גם למחזיקים בתוספת המבנה. פטור לפי פסקת משנה זו יכול שיהא מותנה בהשתתפות בקרן כאמור בפסקת משנה (א), בהתאם לתנאים שייקבעו בתקנות.

תקנות ההתגוננות האזרחית (התנאים והכללים בדבר מן פטור מהקמת מקלט או הגדלתו) התשע"ט 2019



- בשנת 2005, נוסחו טיוטה לתקנות לפטור ממיגון אשר מפרטות את התנאים והמקרים למתן פטור מהקמת מקלט או הגדלתו, טיוטה זו לא אושרה ונשארה בגדר מסמך מדיניות מנחה.
- בשנה האחרונה, חודשה הטיוטה ונוספו בתוכה התייחסויות רחבות יותר (מבנים לשימור, עסקים קטנים, סככות, מבני חקלאות, ועוד)
- הטיוטה נערכה משפטית והועברה לאישור משרד המשפטים- נמצאת כרגע בתהליכי אישור.
- במסגרת השינויים העיקריים הוחלט להוסיף פרק לאופן הגשת הבקשה לפטור ובה מצוינים הכללים להגשת הבקשה וכן את החובה הנדרשת ממגיש הבקשה ומוסד התכנון להעביר את הבקשה מחדש להתייחסות פקע"ר במידה וחלים בה שינויים ממועד אישורה.



תקנות ההתגוננות האזרחית (התנאים והכללים בדבר מתן פטור מהקמת מקלט או הגדלתו) התשע"ח-2018

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 14(ז), 27(ב)6 ו-7(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א – 1951¹ (להלן – החוק), ובחשכמת שר הפנים, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א' – פרשנות

הגדרות ופרשנות	1.	(א)	בתקנות אלה:
			"בית" – כהגדרתו בסעיף 11 לחוק.
			"בית עסק" – בית או חלק ממנו שאינו מיועד למגורים ומהווה יחידה נפרדת, לרבות מבנה חקלאי, אך למעט מפעל;
			"בניין לשימור" – בית שהוא אתר שחלה עליו תכנית לשימור או שהוא אתר שיועד לשימור או שהוא חלק מאתרים כאמור. לענין זה – "אתר", "אתר שיועד לשימור" ו"תכנית לשימור" – כמשמעותן ביטויים אלה בתוספת הרביעית לחוק התכנון;
			"בניה רוויה" – בניה במגרש של ארבע יחידות דיור או יותר במבנה אחד בשתי קומות לפחות.
			"גן ילדים" – מקום המשמש או שנועד לשמש, כולו או חלקו, מקום שהייה יומי לשלושה ילדים לפחות, והפועל באחד או יותר מימי השבוע, 25 שעות בשבוע לפחות – אם הוא פועל עד חמישה

תקנות הפטור 2019:

חידושים והקלות עיקריים

מגזר פרטי

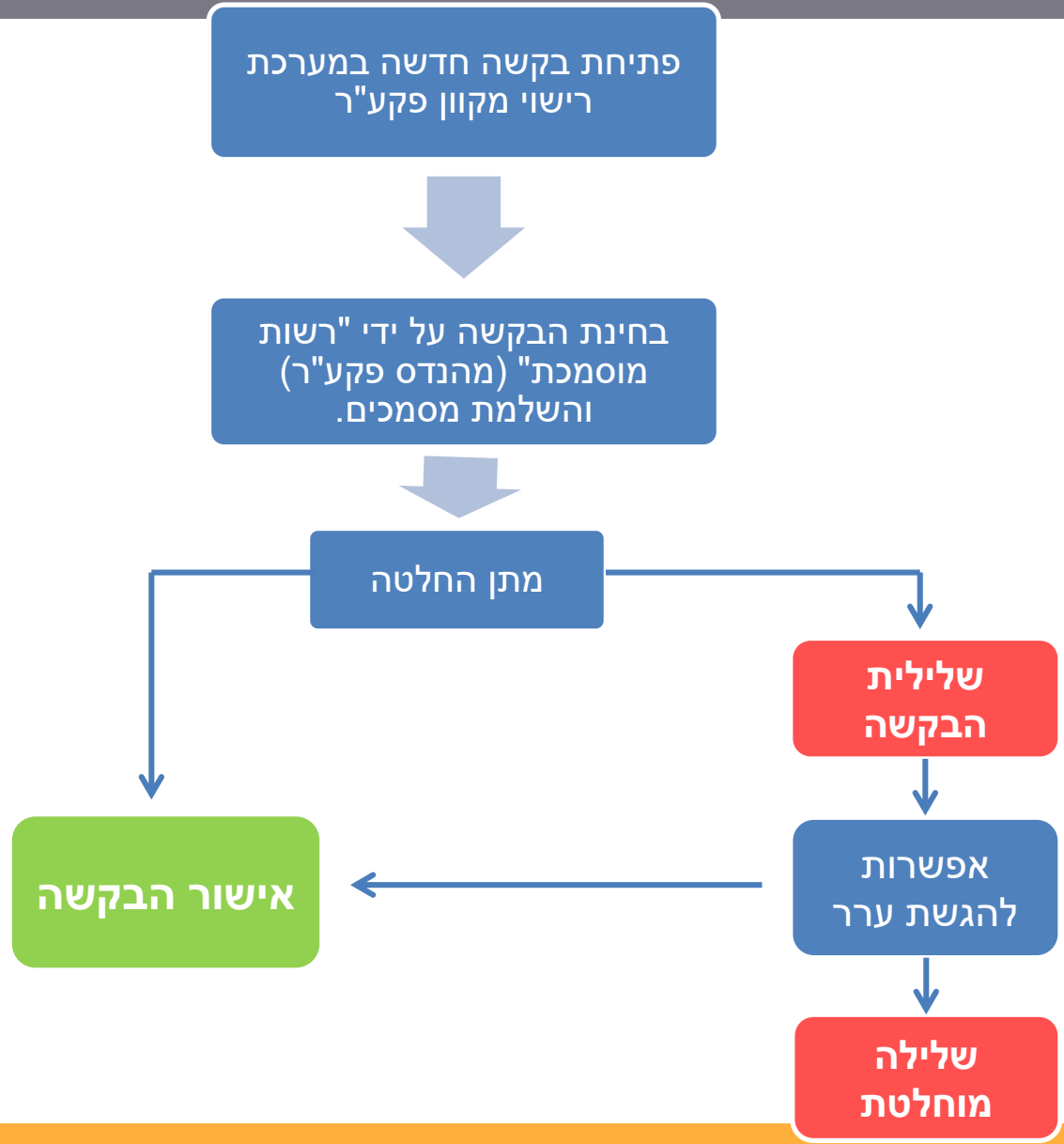
- מתן פטור ממיגון למבנים המוגשים ב"שימוש חורג" - עד 5 שנים.
- מתן פטור לפעוטונים וגני ילדים פרטיים – המוגשים ב"שימוש חורג".
- הסדרת מיגון בהפרטת קיבוצים תוך שיוך מקלטים קיימים.
- מתן פטור ליח"ד המוגשות במסגרת הוראת שעה לפיצול דירות.
- מתן פטור למבנים בנחלות- (לא למגורים) בתנאי למיגון במרחק 40 מטר.

מגזר ציבורי

- מתן פטור ממיגון למבני שימור- לאחר שהוכח כי לא ניתן הנדסית לבנות מיגון.
- מתן פטור לעסקים ומבנים קטנים עד 70 מ"ר (תחנת מוניות, קיוסקים וכדומה).
- מתן פטור ממיגון לסככות ללא קירות (הקלה עבור מפעלים ותעשיות)
- הגדלת מס' היחידות המוכרות לפטור בבתי קיט (צימרים)-משלושה לארבעה.
- סיווג מבני חקלאות למתן פטור ממיגון (חממות, אורות פרטיות) בשיתוף משרד החקלאות.



תהליך הגשת הבקשה לפטור ממיגון





חידושים בתחום המו"פ





תוקף אישורי הג"א



חשוב לדעת!

אישור פיקוד העורף הינו קובץ חתום דיגיטלית, באמצעות כרטיס חכם של ה"רשות המוסמכת" של פקע"ר. כלומר, עורך הבקשה מקבל קובץ נעול עם סיומת "signed". תוקף אישור זה הוא לשנתיים בלבד מיום חתימתו (פרט לבקשות לפטור).

זה הוא קובץ המקור של האישור, ואותו יש למסור לוועדה המקומית, באמצעות מערכת 'רישוי זמין' של מנהל התכנון.

כל קובץ אחר שיימסר לוועדה המקומית (כדוגמת, קובץ תשריט בסיומת dwf, אשר חולץ מתוך הקובץ הנעול, או קובץ חתום אשר פרטי הכרטיס לא תואמים את פרטי ה"רשות המוסמכת" של פקע"ר) – **אינו מהווה אישור פיקוד העורף.**

2. בעת בחינת תקינות האישור שהתקבל בוועדה המקומית, לצד בדיקת תאימות התשריט לנתוני הבקשה, וכדי להימנע מ"זיופים" - נבקש להקפיד על התאמה בין:

- פרטי ה"רשות המוסמכת" שחתמה והמועד בו אישרה - על-גבי התשריט.
- פרטי בעל הכרטיס החכם באמצעותו נעלו את הקובץ – בלחיצה על 'סטטוס חתימות'.
(יש לוודא כי "המנפיק" הוא בשייכות של IDF המעיד על ארגון המאשר, קרי צה"ל).

3. פירוט נוסף:

א. פורמט קובץ האישור - קובץ נעול עם סיומת 'signed'

ניתן לעיין בקובץ באמצעות תכנות חיתום שונות. **תכנת החיתום** השכיחה ביותר הינה [sign&verify](#), של 'ממשל זמין', מדינת ישראל.

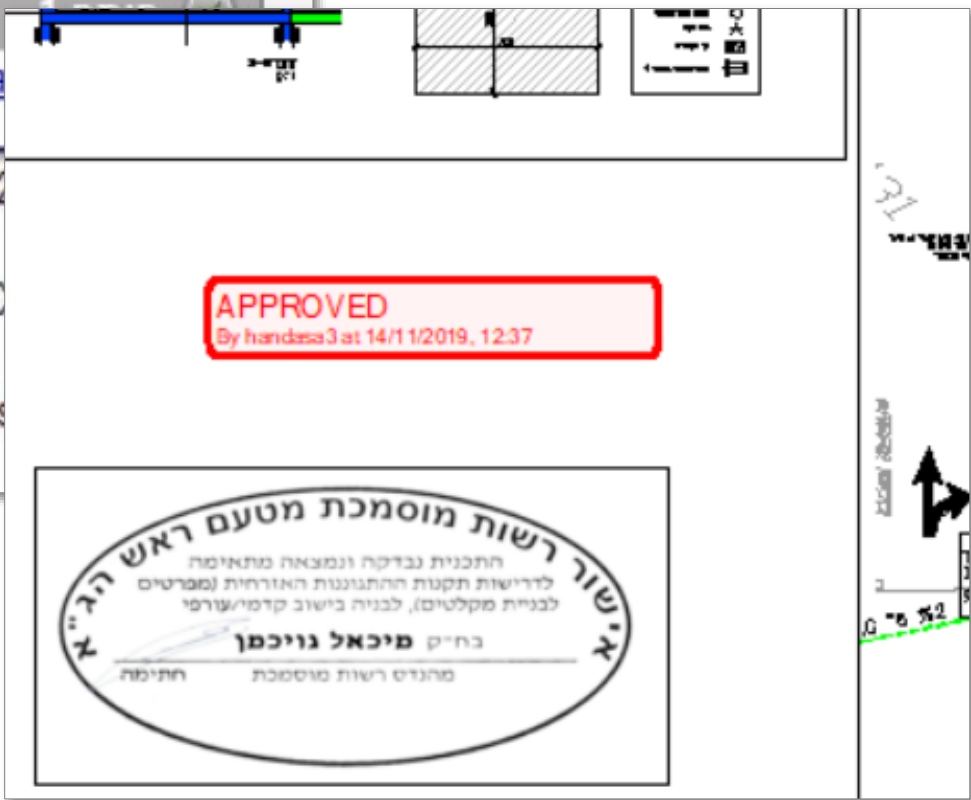
תכנה זו כבר מותקנת ברקע, על המחשבים של כל המשתמשים במערכת רישוי זמין.



סטטוס חתימות מפורט

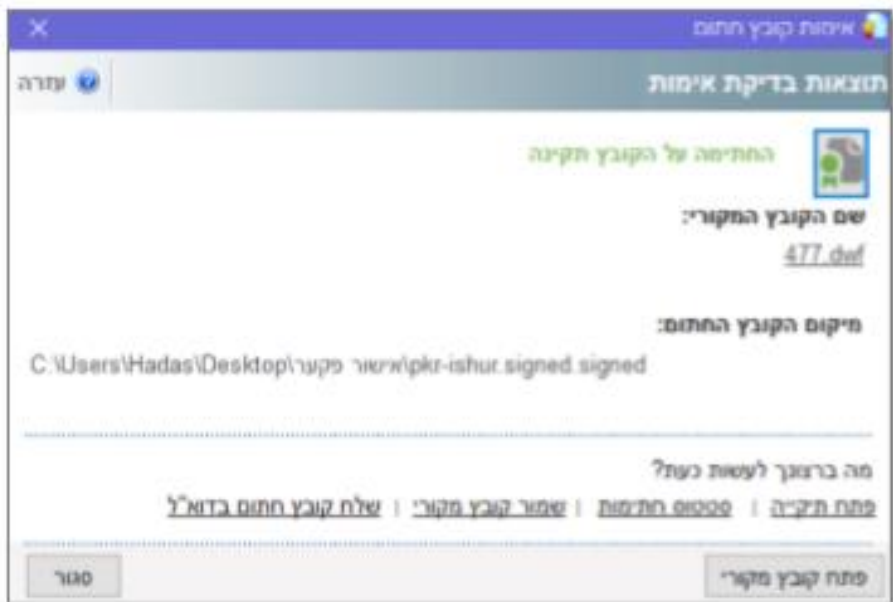
חתימה מאושרת

חתימה: [Goichman Michael](#)
 ID: [ID](#)
 גרם מאשר: 10:01:07 14/05/2019
 רשימות פסולות: ComSign IDF O

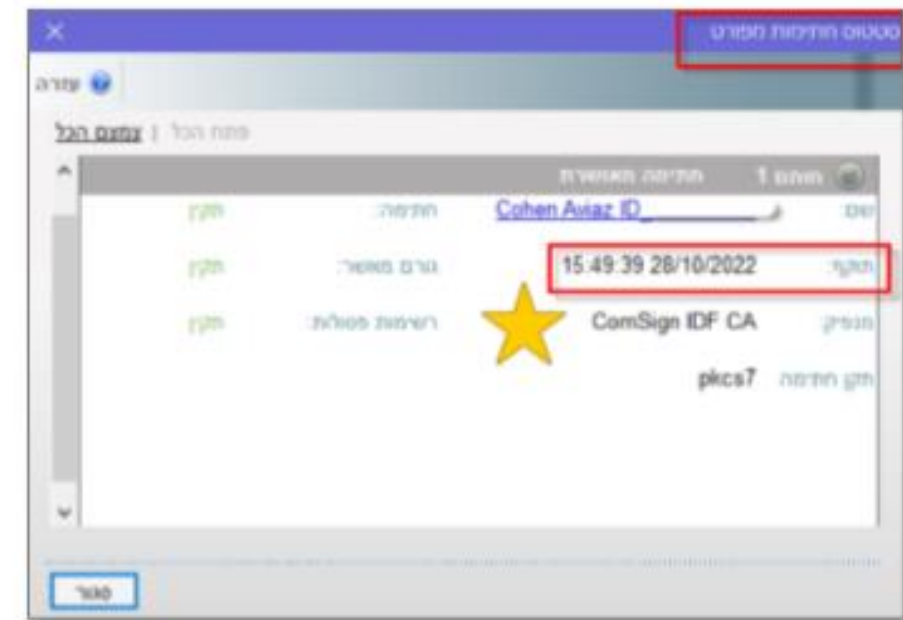


APPROVED
 By hand:sa3 at 14/1/2019, 12:37

א"י שור רשות מוסמכת מטעם ראש הר"א
 התכנית נבדקה ונמצאה מתאימה
 לדרישות תקנות ההתגוננות האזרחית (מפגרים
 לבניית מקלטים), לבניה בישוב קדמי/עורפי
 בחיק **פיכאל גויכמן**
 מהנדס רשות מוסמכת חתימה



ב. לחיצה כפולה על הקובץ תפתח את תיבת השיחה של תוכנת החיתום:



<< לחיצה על 'סטטוס חתימות' תציג את פרטי החתימה הדיגיטלית של ה"רשות המוסמכת" של פקע"ר (זוהי החתימה ה"קובעת").

יש לשים לב!

"התוקף" המופיע בתיבת 'סטטוס חתימות מפורטי, הינו תוקף הכרטיס החכם של ה"רשות המוסמכת", ולא תוקף אישור פיקוד העורף לתוכנית שאושרה.



טבל

1	רצפה "א"
2	רצפה "ב"
3	רצפה "ג"
4	רצפה "ד"

1:1

APPROVED
By Engineer at 27/09/2019, 13:09

אישור רשות מוסמכת מטעם ראש הג"א

התכנית נבדקה והמצאה מתאימה
לדרישות תקנות התחזוקות האזרחיות 1987
לכניסת מקלטנים, לבניה בישוב קדימי/עורפי

רש"ן **אביעזר כהן**
מנהל רשות מוסמכת תל אביב

ג. לחיצה על כפתור 'פתח קובץ מקורי' – תפתח את קובץ התשריט בפורמט DWF, המעודכן ביותר, אותו אישור הרשות המוסמכת של פקע"ר. לרבות נספחי הבקשה האחרים, המצורפים כגיליונות נוספים בקובץ.

על-גבי התשריט יופיעו "חותמות גרפיות" אשר יציינו את פרטי הרשות המוסמכת של פקע"ר ומועד האישור. כאמור, החתימה ה"קובעת" היא החתימה הדיגיטלי (הקובץ הנעול).

4. עדכונכם.